

Estrategia Nacional de Personas Sin Hogar -valoración y aportes-



Córdoba, 11 de Marzo de 2016
Programa de Vivienda y Personas en situación de Sin
Hogar
Cáritas Española

Estrategia de PSH 2015-2020

ENCUADRE

- En febrero de 2013 la Comisión Europea, a través del documento **“Abordar el sinhogarismo en la Unión Europea”**, insta a la movilización de los estados miembro que aún no hayan desarrollado una estrategia nacional de personas sin hogar, entre los que se encuentra España.
- El Gobierno incluyó en el **“Plan Nacional de Inclusión Social del Reino de España 2013-2016”** un conjunto de actuaciones específicas dirigidas a grupos de población especialmente vulnerables y que precisan de una intervención más concreta, entre las que se encuentra la número 172: **“Diseñar y poner en marcha la Estrategia Nacional Integral para personas sin hogar”**.

Estrategia de PSH 2015-2020

ENCUADRE

- El 30 de abril de 2014 se aprobó en el Congreso de los Diputados una Proposición no de Ley en la **cual se instaba al Gobierno** a poner en marcha, dentro del marco del PNAIN 2013-2016 y en colaboración con las Comunidades Autónomas, Administraciones Locales y el Tercer Sector de Acción Social (incluida la fePsh) **una Estrategia Nacional Integral para Personas Sin Hogar que integrase las perspectivas de política social y de vivienda**, así como de salud, trabajo o educación, y que diera cumplimiento a las Resoluciones del Parlamento Europeo sobre la Estrategia de la Unión Europea en relación con las personas sin hogar.

Estrategia de PSH 2015-2020

ENCUADRE

- A dichas peticiones hemos de sumar la que venimos realizando las entidades sociales desde hace años, también Cáritas Española desde la Campaña “Nadie Sin Hogar”
- Cuenta con la participación del Tercer Sector y de la fePsh en diferentes momentos de su elaboración: previa, durante y en principio también en su evaluación.
- Desde la apuesta por el trabajo en red, participamos como Cáritas a través de la fePsh, con aportaciones y en reuniones específicas con el Ministerio.

Estrategia de PSH 2015-2020

Valoraciones

- Aspectos positivos y a poner en valor:

- Disponer de una Estrategia Nacional para personas sin hogar era una asignatura pendiente por la importancia del problema, por su magnitud social y por la complejidad de los procesos de exclusión. Por tanto, el mismo hecho de su existencia constituye una buena noticia.
- También lo es la participación y consulta a las entidades sociales, y a la fePsh expresamente, como forma de poner en valor el trabajo en red entre administraciones y el Tercer Sector
- La incorporación de enfoques centrados en la vivienda (housing led) y medidas que incluyen metodologías innovadoras como Housing first, junto con el hecho de que se hayan definido objetivos concretos de reducción del sinhogarismo y de reducción del número de personas que pernoctan en espacios público, constituye un paso importante porque implica dotarse de un marco referencial y un compromiso político.

Estrategia de PSH 2015-2020

Valoraciones

- Como fePsh y Tercer Sector se realiza un informe de valoración al borrador final de la Estrategia, expresando por un lado la oportunidad que supone disponer de una Estrategia, y al mismo tiempo algunos aspectos de mejora o que creíamos no quedaban suficientemente desarrollados. Algunos de dichos aportes se incluyen en el texto definitivo, aunque sigue habiendo algunas consideraciones que nos parece importante recoger:
- **CONSIDERACIONES SOBRE LA FUNDAMENTACION:**
 - **Enfoque de Derechos:** Compartimos el enfoque elegido centrado en derechos, si bien desde este enfoque, es necesario considerar algunas modificaciones legislativas y reformas legales que consolidan las causas estructurales y resolverían situaciones concretas de este gravísimo problema (mantenimiento y acceso a la vivienda, renta mínimas, acceso al sistema de salud, etc.) y que en la estrategia no se han incorporado.

Estrategia de PSH 2015-2020

Valoraciones

- **Enfoque de Género:** Si la estrategia se plantea dar soluciones concretas eficaces para que las personas que están en las situaciones A –sin alojamiento- y B-sin vivienda- superen dichas condiciones y no se abordan soluciones para la categoría C –viviendas inseguras-, se estaría invisibilizando la realidad de las mujeres en exclusión residencial.
- **Propuesta 1) Mayor desarrollo de la investigación e intervención enfocadas al fenómeno de las mujeres en situación de sin hogar**
- **Propuesta 2) Mejorar algunas de las conclusiones del diagnóstico:** Ejemplos: El uso excesivo de los datos del INE para el diagnóstico, o la falta de referencia a datos reales sobre la exclusión sanitaria que afecta a las personas sin hogar de origen extranjero, que no está cuantificada.

Estrategia de PSH 2015-2020

Valoraciones

- **CONSIDERACIONES SOBRE LA ESTRATEGIA**

- Hay líneas estratégicas nucleares, como la línea 6 (“Ofrecer un sistema plural de alojamiento dirigido a que la persona pueda normalizar su vida y reincorporarse a la sociedad”), que no se desarrolla suficientemente, o se hace con la misma intensidad que otras líneas menos urgentes. Desde el enfoque que se propone, el enfoque housing-led, pensamos que debería hacer más hincapié en la necesidad incrementar el acceso a vivienda permanente, para lo cual se precisa de suficiente vivienda social, junto con la importancia de reconocer el apoyo a través del acompañamiento en la vivienda.
- Para ello, sería necesario contar con el parque de vivienda existente (viviendas públicas, viviendas de entidades bancarias y viviendas de propietarios particulares), junto con las subvenciones a las rentas de alquiler que contemplan los Planes Estatales de Vivienda y que complementan la actuación que desarrollan las Comunidades Autónomas en sus planes autonómicos.

Estrategia de PSH 2015-2020

Valoraciones

· **CONSIDERACIONES SOBRE LA ESTRATEGIA**

- Propuesta 3) Recoger y definir el número de personas que tienen una respuesta residencial estable
- Propuesta 4) Priorización de los objetivos y líneas, que ayudaría a su implementación posterior.
- Propuesta 5) Mayor desarrollo de líneas como la pluralidad de alojamiento (Línea 6), la mejora de la empleabilidad (vs. ocupabilidad. Línea 10) o las medidas de arraigo en la comunidad (Línea 11)
- Propuesta 6) Creación de líneas específicas para jóvenes, mujeres y personas inmigrantes
- Propuesta 7) Desarrollo de una línea específica acerca de la emergencia social, pues el documento propone diferenciarla de la atención a personas sin hogar.

Estrategia de PSH 2015-2020

Valoraciones

· **CONSIDERACIONES SOBRE LA ESTRATEGIA**

- Si bien la estrategia establece que se centrará en aquellas situaciones de mayor exclusión, también el documento establece el trabajo en la prevención. En relación con esta y dada la estrecha vinculación de la problemática actual con un aumento significativo de población en situación de vulnerabilidad creemos que faltan en la estrategia líneas claras que aborden la prevención.
- Propuesta 8) Desarrollar acciones concretas para las categorías C y D11. (Viviendas inseguras, y viviendas inadecuadas -móviles o en estructuras semitemporales) de cara a la prevención.

· **CONSIDERACIONES SOBRE LA GOBERNANZA**

- Una de las dificultades en el abordaje del sinhogarismo es su complejidad y la necesidad de enfrentarlo desde diversas competencias y ministerios por ello en las fases preliminares a la estrategia proponíamos la necesidad de Propuesta 9) Configurar una coordinación permanente interministerial e interterritorial que dé eficacia a la misma para abordar las líneas de la propia estrategia.

Estrategia de PSH 2015-2020

Valoraciones

· **CONSIDERACIONES SOBRE LA GESTION**

- Es mejorable el tratamiento que se hace del sistema de evaluación, aspecto que consideramos clave para medir el éxito o no de la Estrategia. Propuesta 10) Creemos que se debe recoger de manera clara cuál será la estrategia de evaluación; tipo de evaluación, calendarización, responsabilidades, participantes, herramientas y medios que se podrán a disposición para poder alcanzarlo.
- Propuesta 11) Definir un sistema de seguimiento de la evaluación que contemple evaluaciones intermedias anuales (el texto define una única evaluación intermedia en 2019, un año antes de su finalización)
- En esta misma línea, creemos que la definición de los indicadores también es mejorable. Propuesta 12) Revisión de los indicadores propuestos, marcando indicadores de proceso y de resultados, cuantificándolos de manera adecuada y definiendo fuentes de verificación, resultados esperados con las acciones propuestas y responsables para su recogida.

Estrategia de PSH 2015-2020

Valoraciones

- **CONSIDERACIONES SOBRE LA GESTION**
 - La Estrategia carece de presupuesto concreto. Creemos importante que la Estrategia identifique claramente aquellas líneas de financiación que garanticen la implementación de las medidas que propone, facilitando también así el desarrollo posterior en las comunidades autónomas.
 - Propuesta 13) Facilitar a las Administraciones autonómicas y locales las dotaciones presupuestarias específicas y extraordinarias necesarias para hacer frente a la Estrategia, sin detrimento de ninguna otra área de las políticas sociales: servicios sociales, salud, educación, protección al desempleo, pensiones, etc.

Estrategia de PSH 2015-2020

¿Y DESPUÉS?

- Una vez aprobada la Estrategia Nacional, se deberían ir desarrollando progresivamente **estrategias regionales y locales**, a diferentes velocidades y en distintos momentos (por ejemplo, ya se está elaborando la Estrategia Regional de la Comunidad de Madrid). En este descenso a lo territorial es muy probable que tengamos oportunidad de ser convocados desde el Tercer Sector como interlocutores. De no ser así, también es posible que aprovechemos los espacios de coordinación y trabajo en red que mantenemos con la Administración para interesarnos por ellas y ofrecernos a participar.
- Sin duda es un espacio de oportunidad, ¡aprovechémosla!

¡MUCHAS GRACIAS!